

**жауапкершілігі шектеулі серіктестігі "Turkistan Media Holding" мекемесінде
сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген ішкі талдау бойынша**

Талдамалық анықтама

Түркістан қаласы

Жауапкершілігі шектеулі серіктестігі "Turkistan Media Holding" мекемесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-шаралардың ішкі талдауы «Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы қарсы стратегиясы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы №986 Жарлығына, Қазақстан Республикасының Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы Заңының 8-бабының 5-тамағына және Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларының бекіту туралы Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығына өзгеріс енгізу туралы Қазақстан Республикасын Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы №21 бұйрығына сәйкес жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізген жұмысшы топ құрамы.

- 1) "Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің бас директор орынбасары Қалыбай А.П
- 2) "Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің шаруашылық меңгерушісі Абишев М.С
- 3) "Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің мемлекеттік сатып алу маманы Рахматулла.А.Н
- 4) "Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің кадр инспекторы Бекетау.Қ
- 5) "Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің материалдық есепшісі Даханов Е.У.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдаудың бағыты. Мемлекеттік сатып алу порталындағы жұмыс және қызметтердің келісім шарт бойынша және техникалық ерекшеліке сай болуын реттеу.

Ішкі талдау жүргізу мерзімі: 2023 жылдың 23 маусым – 07 тамыз аралығы.

Ішкі талдау жүргізілетін кезен: 2022 жылдың қазан – 2023 жылдың маусым аралығы.

- Мемлекеттік сатып алу порталындағы жұмыс және қызметтердің келісім шарт бойынша және техникалық ерекшеліке сай болуын реттеу.

Егер жұмысты жеткізушінің орнына конкурста мәлімделген адамдар орындамаса, Тапсырыс берушіге не істеу керек?

Конкурста қатысу үшін әлеуетті өнім беруші өтінімде жұмыскерлерінің бар екендігін дәлелдейтін құжаттарды ұсынады.

Шартты жеткізушіде орындау кезінде оның мамандары жұмыстан шығарылады, декреттік демалысқа, зейнетке шығады және т.б. мұндай себеп шарттың бұзылуына әкелмейді. Сондай-ақ, Тапсырыс беруші жеткізушіден конкурста мәлімделген маманмен шартты орындауды талап етпеуі керек. Олар тиісті біліктілігі бар басқа қызметкер болуы мүмкін.

Жеткізуші, бұл мемлекеттік сатып алу шарты бойынша Тапсырыс берушінің контрагенті. Олар жеке кәсіпкер, мемлекеттік мекемелерден басқа заңды тұлға, консорциум (пп. 24) ГЗ туралы Заңның 2-бабы). Мемлекеттік сатып алу шарты бойынша өнім беруші оның қызметкері емес, шартты орындауға міндеттеме алады.

Егер өнім беруші міндеттемелерді толық көлемде адал орындаған болса, бұл ретте еңбек ресурстарының болуы бойынша дұрыс емес ақпарат фактісі болмаса, онда тапсырыс беруші Шартты бұза алмайды.

Әлеуетті өнім беруші біліктілік талаптарына сай болуы тиіс:

Өнім беруші Мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша қызметті техникалық ерекшелікке сәйкес орындауы тиіс. Мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша Қызметтер техникалық ерекшелікте көрсетілген стандарттарға сәйкес келуі немесе одан жоғары болуы тиіс (Қызметтерді Мемлекеттік сатып алу туралы үлгілік шарттың 4.2-тармағы).

Егер қызметтерді қабылдау кезінде өнім беруші техспекке сәйкес келмейтін қызмет көрсетсе, онда қызметті қабылдамаңыз. Электрондық актіде бас тарту себебін көрсетіңіз-көрсетілген қызметтердің техникалық сипаттамаға сәйкес келмеуі. Өнім беруші қызмет бойынша сәйкессіздікті шартта белгіленген мерзімде жоюы тиіс (ТД 4.3-тармағы). Егер өнім беруші шартты мерзімінде орындамаса, онда шартты біржақты тәртіппен бұзыңыз (ТД 7.4 т.). Шартты бұзғаннан кейін 30 күн ішінде мемлекеттік сатып алуды жеткізушіні тану туралы сотқа талап арыз беріңіз.

Техникалық сипаттамаға не кірмейді

Техникалық сипаттаманы қалыптастыру кезінде 8 ережені ұстаныңыз артық жазбау үшін және сіздің сатып алуыңыз осыған байланысты жойылмауы үшін.

1 ЕРЕЖЕ. Бір өндірушінің өнім сипаттамаларын пайдаланбаңыз. Егер сіз белгілі бір өнімнің сипаттамаларын көрсетсеңіз, бәсекелестікті шектеңіз, өйткені қатысушылар ұқсас өнімді ұсына алмайды. Камералка сіз ҚР ӘҚБТК-нің 1-тармағын, 207-бабын бұздыңыз деп есептейді және айыппұл салады. Сатып алу объектісін сипаттаңыз, сонда кем дегенде екі өнім сипаттамаларға сәйкес келеді.

2-ЕРЕЖЕ. Техникалық регламенттерге немесе мемлекеттік стандарттарға қайшы келетін көрсеткіштерді, талаптарды, шартты белгілерді және терминологияны қолданбаңыз. Егер қарама-қайшы талаптар қойылса, қатысушы өтінімді дұрыс қалыптастырмайды, ал Тапсырыс берушінің конкурстық комиссиясы оны негізсіз қабылдамайды. Егер сіз стандартты емес көрсеткіштерді қолдансаңыз, онда ГОСТ-тарды неге қолдануға болмайтынын негіздеңіз. Ақтауға болмайды – аудиторлар ҚР ӘҚБТК 207-бабының 7-тармағы бойынша 100 АЕК айыппұл салады.

3-ЕРЕЖЕ. Тауарларды, жұмыстарды және қызметтерді бір лотқа біріктірмеңіз. Егер сатып алу заттарын біріктіретін болсаңыз, онда тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді лоттарға олардың біртекті түрлері және оларды жеткізу, орындау, көрсету орны бойынша бөлмегені үшін, заңнамада көзделгендерді қоспағанда, аудиторлар 10 АЕК-ке айыппұл салады. Мысалы, Тапсырыс беруші бір лотқа жұмыс пен тауарды енгізді. Тапсырыс беруші үй-жайды қайта құру жұмыстарын сатып алды. Техспекаға құрылыс-монтаж жұмыстары мен тауарлар: бейнебақылау камералары, цифрлық тіркеу құрылғылары, медициналық шкаф пен диван, бір реттік шприцтер кірді.

Аудиторлар қатысушының шағымы бойынша сатып алуды тексеріп: тауарлар құрылыс-монтаж жұмыстарымен байланысты емес, сондықтан Тапсырыс берушіге мемлекеттік сатып алу қорытындыларының хаттамасының күшін жою туралы хабарлама берілді. Тапсырыс беруші конкурстық құжаттамаға өзгерістер енгізіп, өтінімдерді берудің жаңа күнін белгілеуі керек.

Егер өнім технологиялық және функционалдық жағынан байланысты болса, Тапсырыс беруші оны бір лотпен сатып алуға құқылы. Мысалы, компьютерлер мен бағдарламалық жасақтаманы бірге сатып алыңыз.

4 ЕРЕЖЕ. Өтінім беру кезінде қатысушыға белгісіз сатып алу объектісінің сипаттамаларына қойылатын талаптарды белгілеменіз. Өтінімде қатысушы тек сынақтардан кейін тауар өндірісінің құрамын, технологиясын сипаттай алады. Тауарды сынау үшін ол тауарды өндіруі немесе сатып алуы керек. Алайда үміткердің қоймада тауар болуы міндетті емес. Сарапшылар сатып алу объектісінің сипаттамасында көрсетпеді ұсынады:

химиялық құрамы;

компоненттер;

өндіріс технологиясы, сынау;

мәндерін тестілеу арқылы білуге болатын көрсеткіштер.

Мысалы. Тапсырыс беруші жол жөндеу жұмыстарын сатып алды. Жөндеуге арналған тауарлардың ішінде болат дайындамалар бар. Тапсырыс беруші дайындамалардың құрамын сипаттады: көміртегі, кремний, марганец, хром. Химиялық құрамды тауарды сынау арқылы ғана анықтауға болады.

5 ЕРЕЖЕ. Техникалық сипаттамада қатысушының ресурстары мен біліктілігіне қойылатын талаптарды белгілеменіз. Техникалық сипаттамада қатысушының сатып алу объектісі болып табылатын тауарды өндіруге, жұмысты орындауға немесе қызмет көрсетуге қажетті өндірістік қуаттылығы, технологиялық жабдықтары, еңбек, қаржы және басқа ресурстары болуы үшін талаптарды белгілеу мүмкін емес. Сонымен қатар, сатып алу тақырыбының сипаттамасында сатып алуға қатысушының біліктілігі мен тәжірибесіне қойылатын талаптарды белгілеменіз. Егер сіз жеткізушіге қойылатын талаптарды тіркегіңіз келсе, мұны біліктілік талаптары бойынша қосымшаларда жасаңыз, әйтпесе тексерушілер конкурстан бас тартады.

6 ЕРЕЖЕ. Конкурс бойынша ерекшеліктер мен ЦЦП бойынша ерекшеліктерден басқа, тауар өндіруші туралы талаптарды белгілеменіз. Тыйым ҚР Заңының 21-бабының 3-тармағында және 38-бабының 2-тармағында белгіленген. Оның ішінде ұйымның атауын және өндіруші орналасқан елді көрсету мүмкін емес. Егер сіз өндірушіге қойылатын талаптарды жазсаңыз, онда камералдық бақылау сатып алуды тоқтатады, ал аудиторларға жасалған шарт бойынша айыппұл салынады.

Мысалы, Тапсырыс беруші конкурс бойынша түпнұсқа принтер картридждерін сатып алды. Техникалық сипаттамада өнім өндірушінің елі – Германия көрсетілген. Бұл ретте Тапсырыс беруші итальяндық өндірушінің сипаттамалары бар тауарды ұсынған қатысушымен шарт жасасты. Тексеру кезінде аудиторлар Тапсырыс беруші конкурстың құжаттамасын ҚР МЖ туралы Заңының 21-бабының 3-тармағын бұза отырып бекіткенін

мойындады. Тапсырыс берушіге ҚР ӘҚБтК-нің 207-бабы 1-тармағы бойынша 50 АЕК айыппұл салынды.

7 ЕРЕЖЕ. Техникалық сипаттамаға айрықша белгілерді қоспаңыз:

сауда белгілері;

қызмет көрсету белгілері;

фирмалық атаулар;

патенттер;

пайдалы модельдер;

өнеркәсіптік үлгілер;

тауар шығарылған елдің атауы.

Конкурста тыйым салу 21-баптың 3-тармағында, ЦЦП бойынша МЗ туралы ҚР Заңының 38-бабының 2-тармағында, ЦЦП-да белгіленген. Мысалы, сіз осылай жаза алмайсыз:

AMD-бұл өндіруші, ал сатып алу объектісінің сипаттамасында өндірушіні көрсету мүмкін емес. Windows - бұл сауда белгісі, сіз тек "немесе баламасы"тіркесімен брендті көрсете аласыз.

Сатып алудан бас тартпау үшін камералка тауар белгісін немесе бренд атауын көрсетпеңіз. Конкурс бойынша және ЦЦП бойынша оларды көрсете алатын кезде ерекшеліктер бар. Егер атауды заңсыз көрсетсеңіз және шарт жасасаңыз, тексеруден кейін аудиторлар Тапсырыс берушінің басшысына немесе Мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыруға жауапты тұлғаға, мемлекеттік сатып алуды бірыңғай ұйымдастырушыға, сатып алу құжаттамасын әзірлеуге қатысатын тұлғаларға айыппұл салады (ҚР ӘҚБтК 207-бабы).

8-ереже. Өрқашан орыс және қазақ тілдеріндегі техникалық ерекшелік мәтінінің сәйкестігін тексеріңіз. Егер олар өзгеше болса, онда дау ұзақ болады, ал егер шарт тараптары келіспесе, оны сот арқылы шешуге тура келеді.

Мемлекеттік сатып алу бойынша:

Бұзылған заң: Мемлекеттік сатып алу туралы заңның 39-бап 3-тармақ 50-тармақша

ЖК Qair түзілген 121040005857/230010/00 2023-01-12 келісім шартының біз көзден жасалғаны анықталды. Келісім шарттың жалпы соммасы 92 500 тенгені құрайды. Аталған келісім шарт Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 23 желтоқсандағы № 677 бұйрығы. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде 2015 жылы 31 желтоқсанда № 12716 болып тіркелінген, Конкурс не аукцион тәсілімен мемлекеттік сатып алу қорытындылары шығарылғанға және мемлекеттік сатып алу туралы шарт күшіне енгенге дейінгі кезеңге күн сайынғы және (немесе) апта сайынғы қажеттіліктегі тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің тізбесін бекіту туралы ережесін бұзуда.

Ұсыныс. Мемлекеттік сатып алу ұйымдастырушысы аталған сатып алуларды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4 бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі

Бұзылған заң: Мемлекеттік сатып алу туралы заңның 39-бап 3-тармақ 50-тармақша

ЖШС "ALACAST" түзілген 121040005857/230003/00 2023-01-09 келісім шартының біз көзден жасалғаны анықталды. Келісім шарттың жалпы соммасы 1520000.16 тенгені құрайды. Аталған келісім шарт Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 23 желтоқсандағы № 677 бұйрығы. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде 2015 жылы 31 желтоқсанда № 12716 болып тіркелінген, Конкурс не аукцион тәсілімен мемлекеттік сатып алу қорытындылары шығарылғанға және мемлекеттік сатып алу туралы шарт күшіне енгенге дейінгі кезенге күн сайынғы және (немесе) апта сайынғы қажеттіліктегі тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің тізбесін бекіту туралы ережесін бұзуда.


Ұсыныс. Мемлекеттік сатып алу ұйымдастырушысы аталған сатып алуларды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4 бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі

Бұзылған заң: Мемлекеттік сатып алу туралы заңның заңның 39-бап 3-тармақ 45-тармақша

ЖШС "Astana Orleu Conference Inc" түзілген 121040005857/220147/00 2022-10-19 келісім шартының біз көзден жасалғаны анықталды. . Келісім шарттың жалпы соммасы 60000 тенгені құрайды. Аталған келісім шарт Мемлекеттік сатып алу заңның 1-тармағының 41-бап, Осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларын бұзуда.


Ұсыныс. Мемлекеттік сатып алу ұйымдастырушысы аталған сатып алуларды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4 бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі.


Ішкі талдау жүргізетін топ жетекшісі
Рахматулла Ә.Н. 

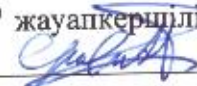
ЖШС "Turkistan Media Holding" бас
директоры
Ж.Ж.Ағыбаев 

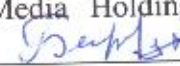


Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізген жұмысшы топ құрамы.

"Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің бас директор орынбасары Қалыбай А.П. 

"Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің шаруашылық меңгерушісі Абишев М.С. 

"Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің мемлекеттік сатып алу маманы Рахматулла А.Н. 

"Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің кадр инспекторы Бекетау Қ. 

"Turkistan Media Holding" жауапкершілігі шектеулі серіктестігінің материалдық есепшісі Даханов Е.У. 